

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБОРОНЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495) 692-77-24 Факс 8(495) 692-95-77 E-mail: cdefence@duma.gov.ru

8 Шойгу 2020 г.

№ 3.14-18/873

Министру обороны
Российской Федерации

С.К.ШОЙГУ

Уважаемый Сергей Кужугетович!

В связи с распространением коронавируса COVID-19 Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации были приняты решения по значительным мерам социальной поддержки разных категорий граждан.

Однако Комитет по обороне отмечает, что из-за распространения пандемии COVID-19 в крайне затруднительном положении также оказались и "военные пенсионеры".

В бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы индексация "военной пенсии" предусмотрена только с 1 октября 2020 года на уровень расчетной инфляции на 3%, с 1 октября 2021 года на 4% и с 1 октября 2022 года на 4% (в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов").

При этом индексация страховой пенсии для граждан была произведена с 1 января 2020 года на 6,6%, и планируется с 1 января 2021 года на 6,3%, с 1 января 2022 года на 5,9% (в 2019 году страховая пенсия была проиндексирована с 1 января на 7,05%, а "военная пенсия" только с 1 октября на 6,3% (4,3%+2% сверх инфляции)).

Повышение "военных пенсий" с 1 октября вместо 1 января дискриминирует "военных пенсионеров" по отношению к другим пенсионерам и не компенсирует даже уровень расчетной инфляции, а также принижает роль и значение военной службы, как ратного труда сопряженного с риском для жизни, который не сопоставим с гражданским трудом.

Данная ситуация усугубляется еще и тем, что Правительство Российской Федерации постоянно уклоняется от выполнения законодательно закрепленных пенсионных гарантий граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службе, и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации" (далее – Указ № 604), путем внесения в Государственную Думу законов о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период", что вызывает законное недовольство "военных пенсионеров".

Систематическое невыполнение требований Указа № 604 Правительством Российской Федерации является нарушением пункта 2 статьи 90 Конституции Российской Федерации согласно которому указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации и абзаца пятого статьи 20 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" согласно которого Правительство Российской Федерации обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации.

Законодательно закрепленный порядок (с учетом имеющихся на 2012 год экономических возможностей государства и значительного увеличения пенсий в связи с принятием в 2011 году Федерального закона № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" (далее – № 306-ФЗ) исчисления размеров "военных пенсий" в целом обеспечивал поддержание должного уровня материального обеспечения военных пенсионеров.

Так, в соответствии со статьей 49 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1, "военные пенсии" подлежат пересмотру:

1) одновременно с увеличением денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих и сотрудников исходя из уровня увеличения

денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий (размер денежного довольствия военнослужащих должен увеличиваться (или индексироваться) с учетом уровня инфляции (п. 9 ст. 2 № 306-ФЗ);

2) с 1 января каждого года с учетом увеличения денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии (т.е. изменения «понижающего коэффициента») установленного частью второй статьи 43 Закона (с 1 января 2012 года установлен в размере 54% и начиная с 1 января 2013 года ежегодно должен увеличиваться на 2% до достижения 100% его размера).

Кроме того, подпунктом "г" пункта 1 Указа № 604 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить ежегодное увеличение пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2 процента сверх уровня инфляции.

Однако, начиная с 2012 года по 2017 год включительно было приостановлено действие части 9 статьи 2 № 306-ФЗ, согласно которой размеры окладов по воинским должностям и окладов по воинским званиям должны ежегодно увеличиваться (индексироваться) с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

№ п/п	Воинское звание / должность	Размеры окладов (в руб.)							Размеры окладов, которые могли быть в 2018 г., при реализации принципов 306-ФЗ
		Действующий размер	НЕРЕАЛИЗОВАННЫЕ РАЗМЕРЫ из-за приостановки действия п. 9 ст. 2 № 306-ФЗ					установленный размер	
			2012г. - 2017	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.		
Оклады в соответствии с воинским званием									
1	Рядовой	5 000	5 280	5 544	6 220	6 386	6 563	5 200	6 825,52
2	Старший лейтенант	10 500	11 077	11 631	13 050	13 420	13 793	10 920	14 344,72
3	Майор	11 500	12 132	12 739	14 293	14 675	15 083	11 960	15 686,32
4	Полковник	13 000	13 715	14 401	15 158	15 563	15 996	13 520	16 635,84
Должностные оклады									
1	Стрелок (1-й т. р.)	10 000	10 550	11 077	12 428	12 760	13 115	10 400	13 639,6
2	Командир взвода (10 т.р.)	20 000	21 100	22 155	24 858	25 522	26 231	20 800	27 280,24
3	Зам. командира батальона (17-й т. р.)	23 000	24 265	25 478	28 586	29 349	30 165	23 920	31 371,6
4	Командир полка (23-й т. р.)	26 500	27 957	29 355	32 936	33 815	34 756	27 560	36 146,24

Таким образом, даже при условии реализации запланированной на 2020 и 2021 годы индексации денежного довольствия военнослужащих те его размеры, которые могли бы быть в 2018 году при безусловном исполнении законодательной нормы об индексации № 306-ФЗ, не будут достигнуты и к 2021 году.

Вместе с этим, шесть лет подряд (начиная с 2015 года до 1 января 2021 года) приостановлено действие части 2 статьи 43 Закона № 4468-1, согласно которой так называемый "понижающий коэффициент" с 54% установленный в 2012 году с 1 января ежегодно должен увеличиваться на 2% до достижения 100% его размера.

При этом, вследствие нарушения Правительством Российской Федерации безусловного исполнения законодательной нормы об индексации Федерального закона № 306-ФЗ (приостановка действия п. 9 ст. 2 ФЗ № 306-ФЗ) для повышения "военных пенсий", в период с 2014 года по 2016 год был использован более высокий темп роста "понижающего коэффициента", который должен был к 1 января 2020 года составить 70% при безусловном исполнении Закона № 4468-1.

Однако, даже более высокий темп роста с 2014 по 2016 годы "понижающего коэффициента" (который на данный момент составляет 73,68%) не покрывал даже уровень инфляции.

Годы	Коэффициент который планировался (по Закону № 4468-1)	Установленный коэффициент	Повышение денежного довольствия военнослужащих	Повышение военной пенсии на %	Инфляция	Повышение которое должно быть в соответствии с Указом №604	Недоиндексация с учетом выполнения Указа Президента РФ № 604 не в полном объеме
2012	54%						
2013	56%	58,05%	0%	+8,33%	6,45 %	8,45%	0,12%
2014	58%	62,12%	0%	+6,19%	11,36 %	13,36%	7,17%
2015	60%	66,78%	0%	+7,5%	12,90 %	14,90%	7,4%
2016	62%	69,45%	0%	+4,0%	5,4 %	7,4%	3,4%
2017	64%	72,23%	0%	+4,0%	2,8 %	4,8%	0,8%
2018	66%	72,23%	4%	+4,0%	3,8%	5,8%	1,8%
2019	68%	73,68%	4,3% (с 1.10)	+6,3% (с 1.10)	4,3%	6,3%	0%
2020	70%	73,68%	3% (с 1.10)	+3,0% (с 1.10)	3%	5,0%	2%
2021	72%	73,68%	4% (с 1.10)	+4,0% (с 1.10)	4%	6,0%	
2022	74%	73,68%	4% (с 1.10)	+4,0% (с 1.10)	4%	6,0%	

Кроме того, требования подпункта "г" пункта 1 Указа № 604, которым Правительству Российской Федерации поручено обеспечить ежегодное

увеличение пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2 процента сверх уровня инфляции, были исполнены в полном объеме только в 2019 году. А в 2018 году и в 2020 году проигнорированы.

"Недоиндексация" на текущее время составила более 20% (т.е. пятую часть от суммы "военной пенсии"). Это привело к тому, что размер "военных пенсий" рядового и сержантского состава военнослужащих практически сравнялся с размером страховых (трудовых) пенсий (по состоянию на май 2020 года размер "военной пенсии": рядового – 8 312,14 рублей, старшины – 14 576,37 рублей, прапорщика – 15 585,25 рублей, при этом МРОТ составляет 12 130 рублей).


Наряду с этим, за счет законодательно закреплённого учета неполного размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении "военной пенсии" (понижающего коэффициента), "экономия" бюджета с 2012 года по 2019 год составила порядка 2,8 трлн.рублей.

По мнению Комитета по обороне, такое положение дел с пенсионным обеспечением военнослужащих, членов их семей и лиц, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, фактически дискредитирует установленный механизм пенсионного обеспечения военнослужащих, при котором "военные пенсионеры" могли рассчитывать на пересчет пенсионных выплат, заложенный еще в 2012 году и не реализованный даже в 2020 году.

В целях исключения дискриминации "военных пенсионеров" Комитет по обороне настаивает на недопущении приостановки действия положений Закона № 4468-І и неукоснительном выполнении его требований, а также требований Указа № 604 (в части ежегодного увеличения пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2 процента сверх уровня инфляции) при формировании бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

Прошу рассмотреть изложенные доводы и поддержать позицию Комитета по обороне, либо высказать по ним свои замечания и предложения.

Председатель Комитета

с уважением,


В.А. Шаманов